

Incentivos Fiscais à PD&I no Brasil

Programas e Políticas Federais,
Estaduais e Municipais

13 de junho de 2018



Confederação Nacional da Indústria

CNI. A FORÇA DO BRASIL INDÚSTRIA

Incentivos Fiscais

Vantagens

Baixo Custo Administrativo

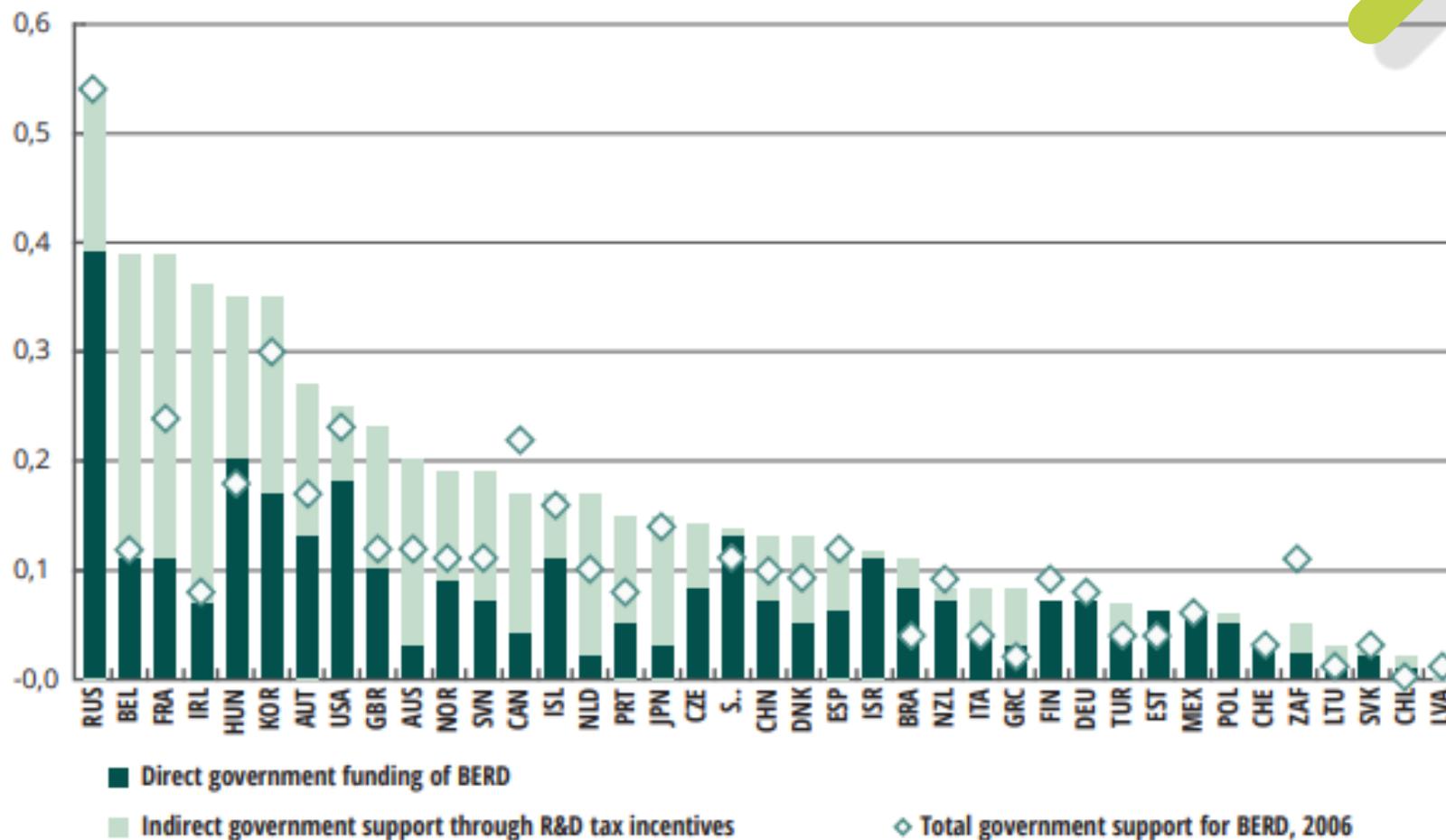
Neutros em termo de conteúdo da atividade incentivada

Quando bem desenhados, podem alcançar empresas de diversos portes e setores

Incentivos fiscais à PD&I nos países



Incentivos à PD&I no Brasil x Mundo



Incentivos à PD&I no Brasil x Mundo

Destaques do Brasil

**Incentivos Fiscais à
PD&I mais
semelhantes à
média dos 41
países analisados**

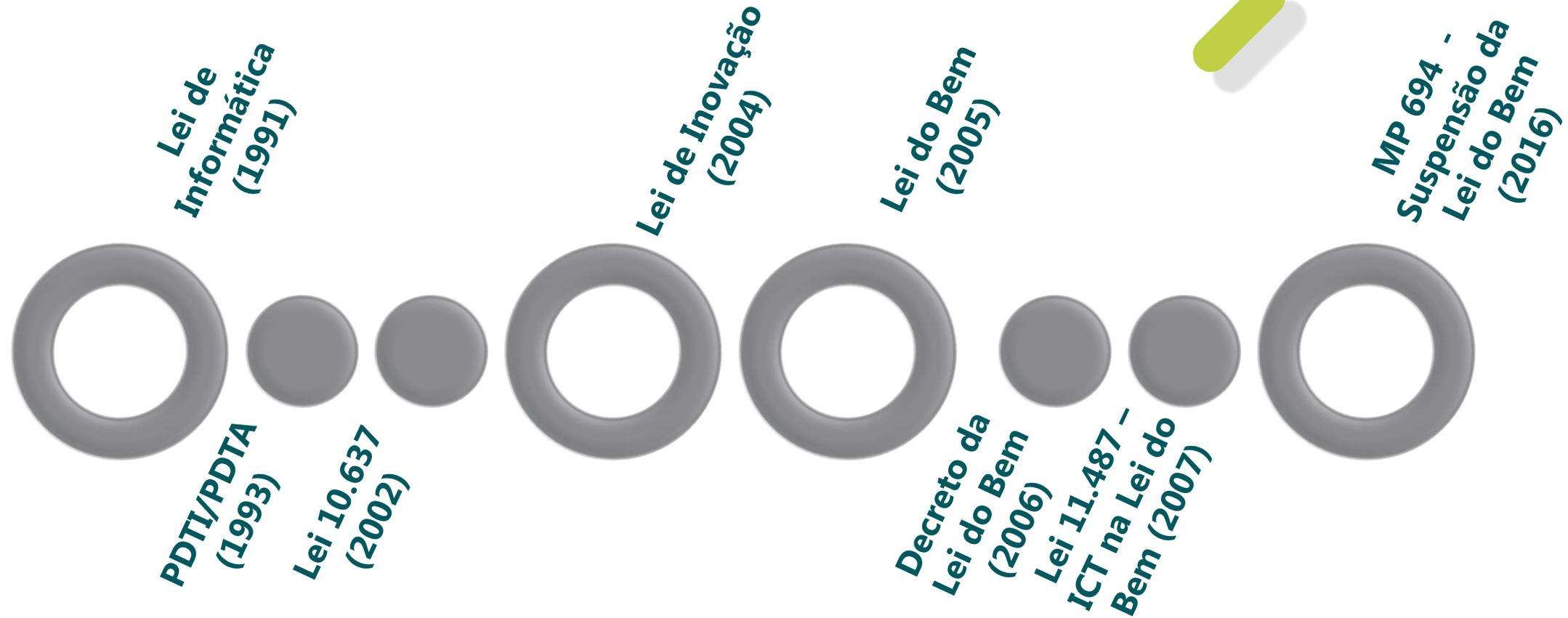
- Relação entre o incentivo à PD&I direto/PIB é maior que o indireto/PIB
- Sistema de incentivo indireto para PD&I menos generoso para empresas de menor porte
- Inacessível para empresas que não optem pelo Lucro Real. Não há programas específicos para MPE e *startups*
- Impossibilidade de carregamento dos incentivos para outros exercícios fiscais e acesso por empresas com prejuízo

Debilidades do Brasil

Mudanças no desenho dos incentivos no mundo

- Áustria: crédito tributário para P&D subiu de 10% para 12%
- Itália: crédito tributário para P&D aumenta de 25% para 50%.
- Holanda: Limite de despesa para P&D aumentado de 14-16%
- Reino Unido: Créditos em dinheiro estão disponíveis para as PME em situação de perda, até 33,35% das despesas elegíveis (era 32,63% em 2015).
- Espanha: Um espectro mais amplo de desenvolvimento de *software* agora se qualifica para incentivos fiscais de pesquisa e desenvolvimento de *software*
- Turquia: As "atividades de design" em centros de design, centros de P&D e centros de desenvolvimento de tecnologia estão agora cobertas por incentivos fiscais de P&D
- Estados Unidos: O crédito fiscal de pesquisa e experimentação é permanente. As pequenas empresas elegíveis agora podem pedir o crédito tributário contra a sua responsabilidade fiscal mínima

Incentivos fiscais no Brasil (Federais)

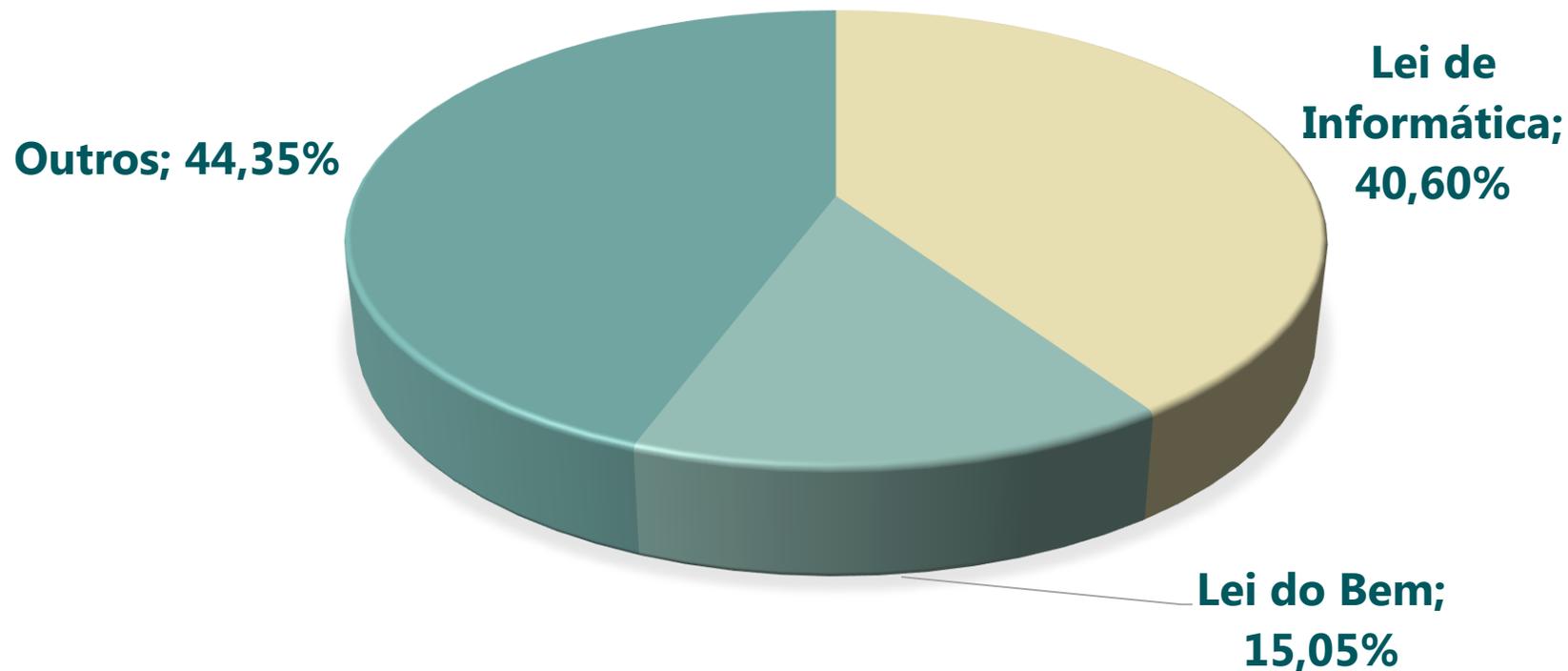


Diretrizes para desenho das políticas no Brasil

- A administração dos instrumentos de forma desburocratizada e simplificada
- A forma do incentivo fiscal é também relevante, porque tendem a ter efeitos diferenciais sobre grandes e pequenas empresas
- Os incentivos ao volume P&D ou ao incremento em relação ao ano anterior tem diferentes implicações administrativas e financeiras
- A elegibilidade da empresa estrangeira
- Deve ser levado em conta o direcionamento dos incentivos para determinados segmentos
- As políticas de incentivos devem estar sempre sujeitas a necessidade de controle e avaliações

Distribuição dos incentivos fiscais federais

ESTIMATIVAS 2017



R\$13,4 bilhões

0,18% do PIB

Incentivos fiscais estaduais à PD&I

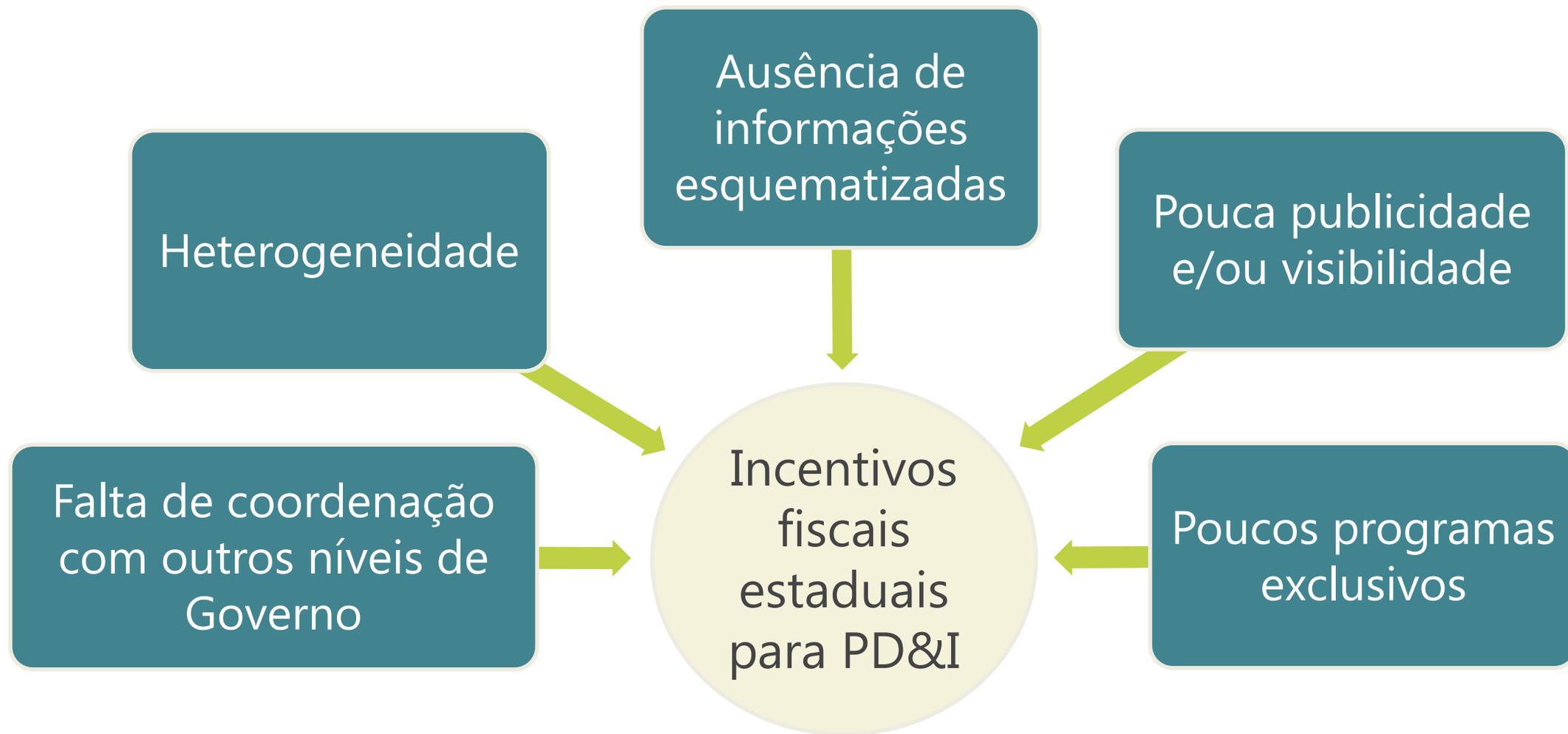
12 Unidades Federativas Avaliadas

Concentram empresas
que representam **90%**
do valor da
Transformação Industrial
Nacional (2015)

... que realizam **94%** dos
dispêndios em
atividades inovativas
(2014)

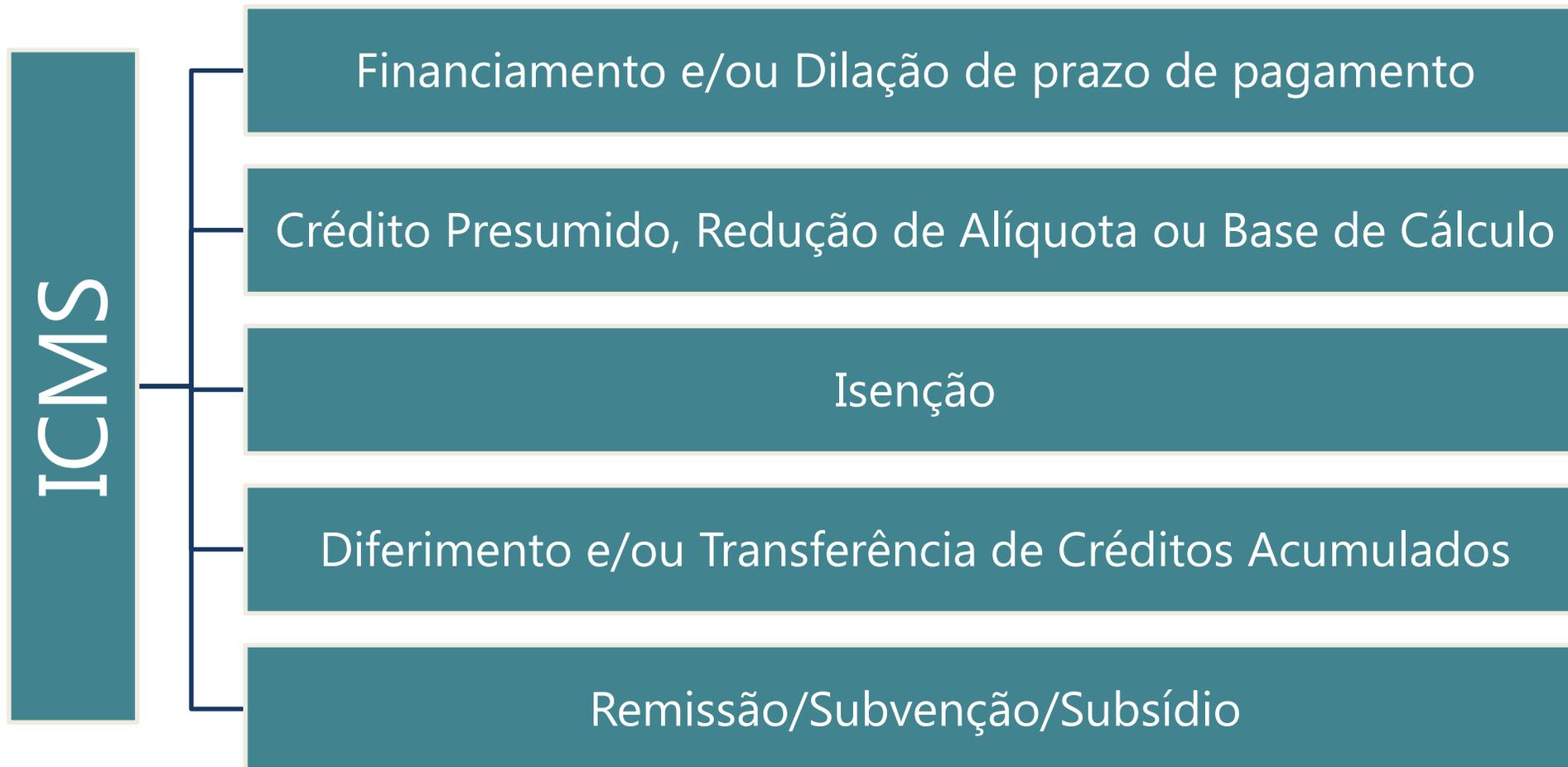
... e **96% dos gastos
totais em P&D
interno (2014)**

Tipos de incentivos fiscais estaduais à PD&I



Incentivos Fiscais Estaduais à PD&I

Principais Características



Quadro resumo de políticas e programas

UF	Programas	Financiamento/ Dilação do Prazo para pagamento	Crédito Presumido/ Redução de Base de Cálculo/ Redução de Alíquota	Isenção	Diferimento/ Transferência de Créditos	Remissão/ Subsídio/ Subvenção
BA	Lei de Inovação Estadual		Prevê, mas não especifica os Incentivos Fiscais à P&D&I			
	5 programas	✓	✓	✓	✓	✓
CE	Lei de Inovação Estadual		Não Prevê Incentivos Fiscais à P&D&I			
	4 programas			✓	✓	✓
DF	Projeto de Lei de Inovação Distrital			✓ ¹		
	1 programa			✓ ²		
GO	Lei de Inovação Estadual		Não Prevê Incentivos Fiscais à P&D&I			
	2 programas	✓	✓	✓		✓
MG	Lei de Inovação Estadual		Não Prevê Incentivos Fiscais à P&D&I			
	1 Programa		✓	✓		
PA	Lei de Inovação Estadual		Não Prevê Incentivos Fiscais à P&D&I			
	2 Políticas 5 programas	✓	✓	✓	✓	✓
PR	Lei de Inovação Estadual		Prevê, mas não especifica os Incentivos Fiscais à P&D&I			
	1 programa	✓	✓	✓	✓	
PE	Lei de Inovação Estadual		Não Prevê Incentivos Fiscais à P&D&I			
	1 política 4 programas		✓	✓	✓	
RJ	Lei de Inovação Estadual		Prevê, mas não especifica os Incentivos Fiscais à P&D&I			
	2 programas	✓	✓	✓	✓	
RS	Lei de Inovação Estadual		Prevê, mas não especifica os Incentivos Fiscais à P&D&I			
	3 programas	✓	✓	✓		✓
SC	Lei de Inovação Estadual		Prevê, mas não especifica os Incentivos Fiscais à P&D&I			
	2 programas	✓	✓	✓	✓	✓
SP	Lei de Inovação Estadual		Não Prevê Incentivos Fiscais à P&D&I			
	1 política 3 programas			✓	✓	✓

Programas/políticas de destaque

Pró-Parques/SP-TEC

- Utilização de créditos de ICMS para investimentos realizados por empresas localizadas em parques tecnológicos de SP

PGTec - GO

- Concessão de isenção adicional de ICMS para empresas beneficiárias de outros incentivos fiscais estaduais que se instalarem em parques tecnológicos de GO

Pró-Inovação - RS

- Permite a concessão de até **75%** do ICMS incremental de empresas que invistam em projetos de PD&I
- Um dos poucos programas estaduais de incentivos fiscais exclusivamente voltados para PD&I

INCENTIVOS FISCAIS MUNICIPAIS À PD&I

9 Municípios Avaliados

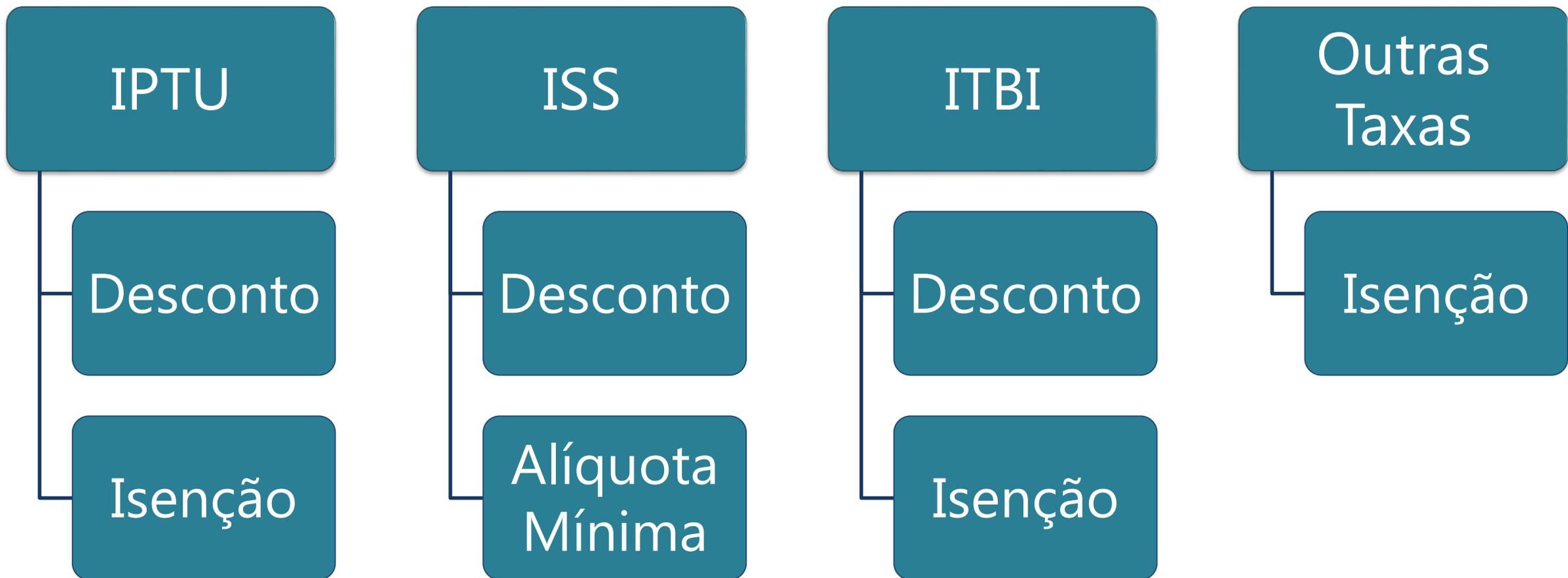
Entre as 15 cidades melhor posicionadas nos *rankings* nacionais de Inovação e Tecnologia

Algumas das principais Capitais do Sul, Sudeste, Nordeste e cidades com Polos de Tecnologia do interior de SP

Incentivos fiscais municipais à PD&I principais características



Tipos de incentivos fiscais municipais à PD&I



Quadro resumo de políticas e programas

Município	Programas	Desconto no ISS devido	Alíquota Mínima de ISS (2%)	Desconto no IPTU devido	Isenção de IPTU	Isenção ou Desconto de ITBI	Isenção de Outras Taxas
Belo Horizonte - MG	1 programa	✓		✓			
Campinas - SP	1 programa		✓		✓		
Curitiba - PR	3 programas	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Florianópolis - SC	2 políticas	✓	✓	✓			
Porto Alegre - RS	1 política	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Recife-PE	1 política		✓				
Rio de Janeiro - RJ	1 política		✓				
São José dos Campos-SP	1 política		✓		✓		
São Paulo-SP	1 política 2 programas	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Recomendações nível federal

- Desburocratizar e simplificar a concessão e administração dos instrumentos
- Conceder incentivos fiscais para empresas que não fazem parte do regime de lucro real
- Aplicar incentivos fiscais de forma transversal
- Permitir o carregamento de créditos decorrentes de benefícios para outros exercícios fiscais
- Estimular a criação de instrumentos financeiros isentos de impostos que sejam voltados para empresas startups de base tecnológica

Recomendações nível subnacional

- Aumentar a coordenação entre os diferentes níveis de governo
- Promover a colaboração entre conselhos nacionais (CONFAZ, CONSECTI e CONFAP) para proposição de instrumentos padronizados entre os diferentes Estados
- Promover políticas e programas locais, através da criação de canal conjunto de comunicação entre as empresas, a CNI e instituições do ecossistema de inovação

Recomendações nível subnacional

- Monitorar e avaliar as políticas de políticas públicas locais de PD&I e seus resultados
- Estabelecer mecanismos exclusivos para PD&I, *startups* e empresas de base tecnológica desvinculados de outros programas de isenções fiscais de caráter produtivo



Obrigado!

Informações detalhadas em:

- Incentivos Tributários para a Inovação - Uma agenda Central para a Reforma Tributária (2018)
- Incentivos Fiscais Estaduais e Municipais para a Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação (2018)

João Alberto De Negri

Eric Jardim Cavalcante

<http://www.portaldaindustria.com.br/mei>