

Compras públicas e transformação digital

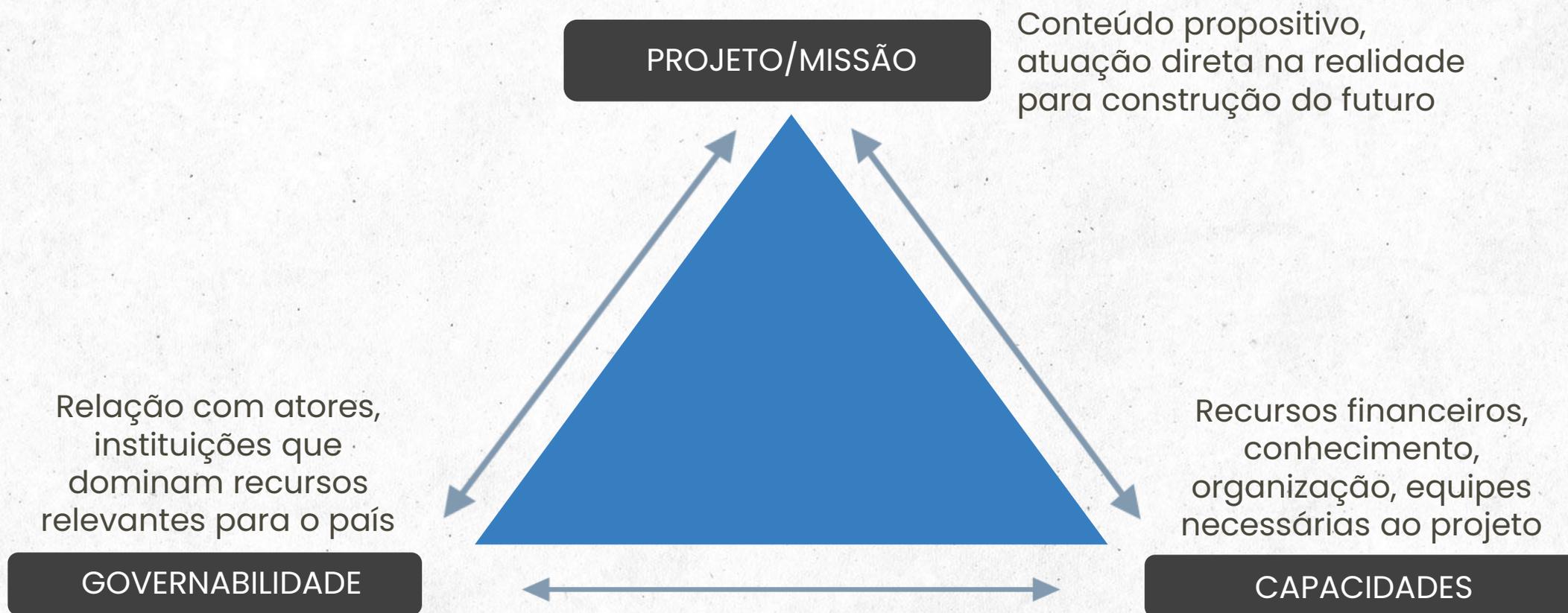
29/11/2024

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos

O Estado que necessitamos e o contexto do MGI



Adaptado do conceito de Triângulo Governamental.
MATUS, C. *Os três cinturões do governo: gestão, organização e reforma*. Caracas: Fundação Altadir, 1997

Gestão e Inovação em Serviços Públicos

**Gestão de
Pessoas e
Relações
Trabalho +
ENAP**

+

**Gestão e
Inovação
+ Governo
Digital +
Serviços
Compartilhados
+ Arquivo
Nacional**

+

**Gestão de
Ativos:
Coordenação
Estatais +
Patrimônio
União**

Objetivo do MGI

Transformação do Estado para a retomada do desenvolvimento do Brasil

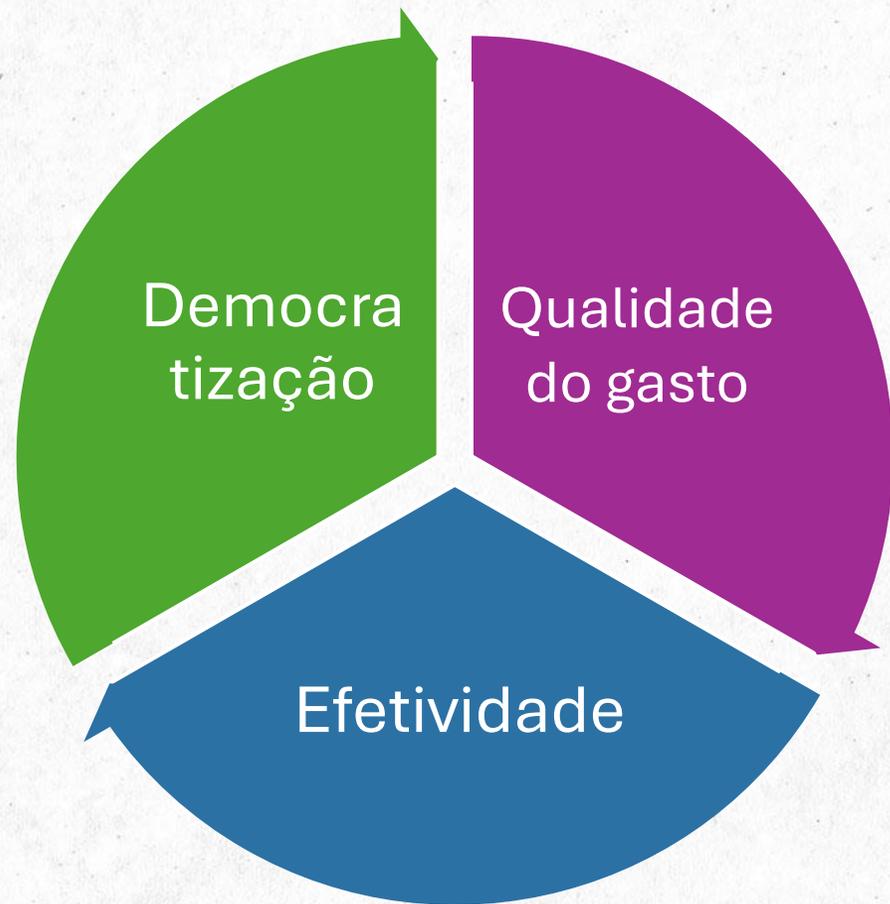
Gestão e Inovação em Serviços Públicos

“O Estado do futuro é inovador e uma liderança do processo de desenvolvimento socioeconômico verde, digital e inclusivo”



Gestão e Inovação em Serviços Públicos

3 Objetivos

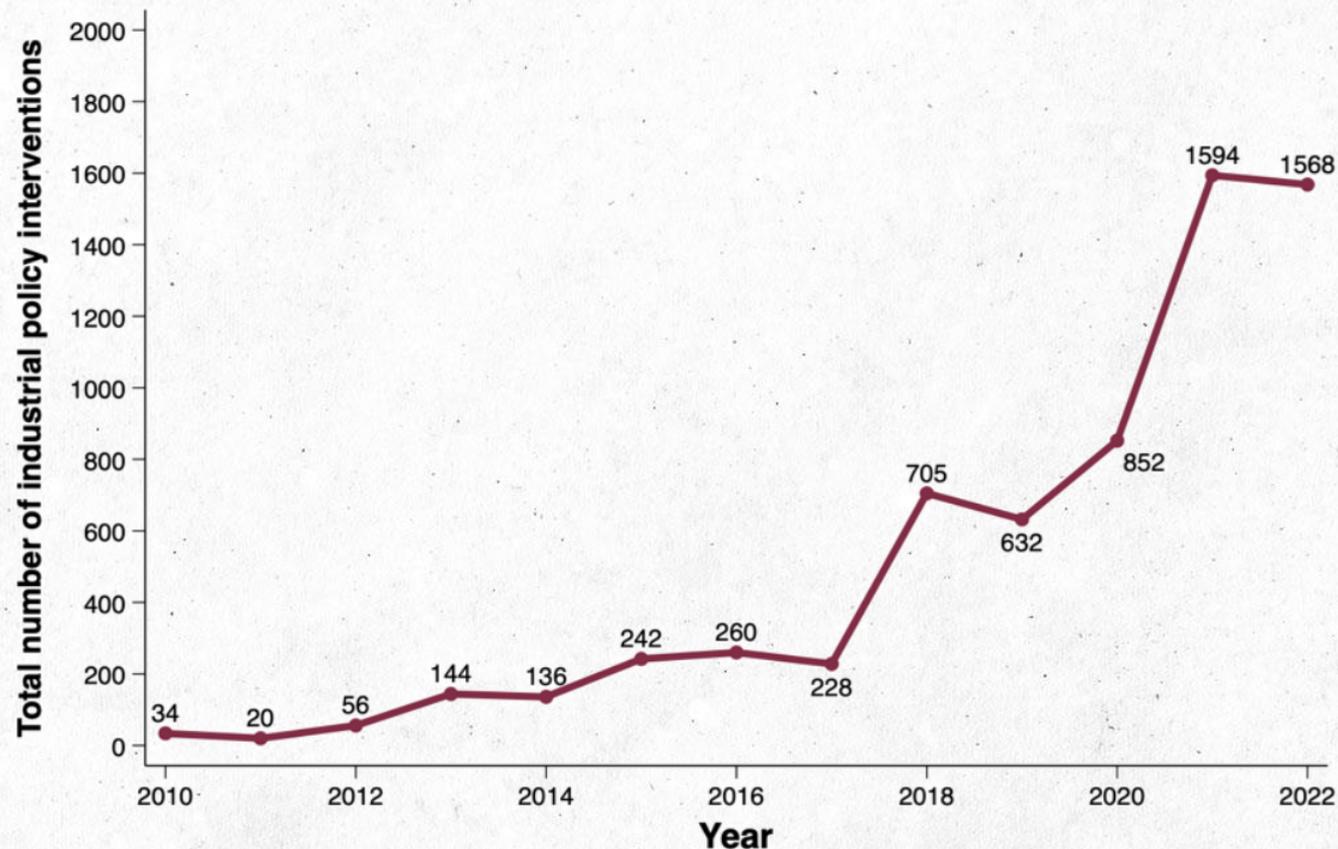


3 Pilares



Compras Públicas

Uso crescente de políticas industriais **no mundo**



Fonte: Juhász, Lane and Rodrik (2023).

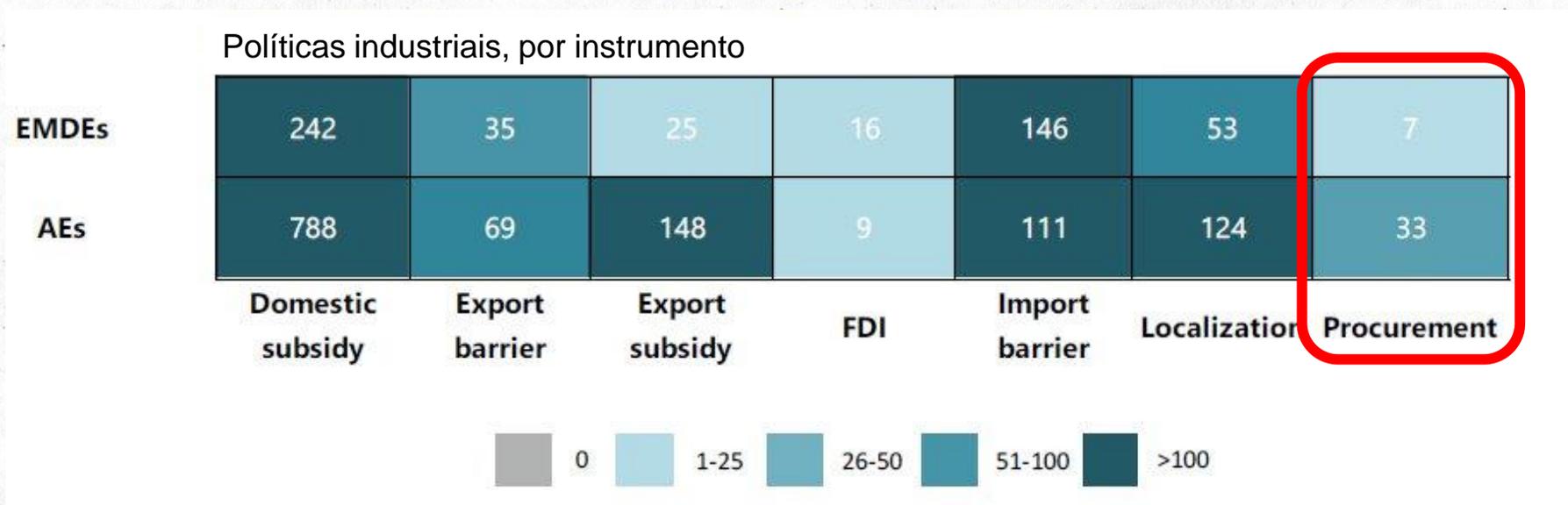
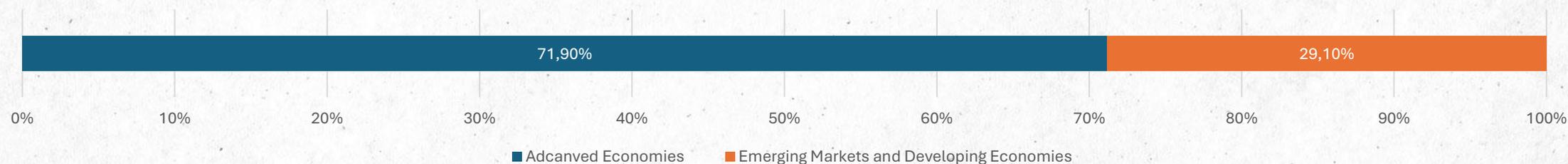
Risco de **ficar para trás**

- Diferença de capacidades estatais
 - Dados, planejamento e coordenação
 - Recursos financeiros
- Desequilíbrios de poder no sistema multilateral
- Novas alianças deixando apenas funções de apoio para MEs (exceto China e Índia)
- Impactos desiguais das mudanças climáticas



Economias desenvolvidas na dianteira

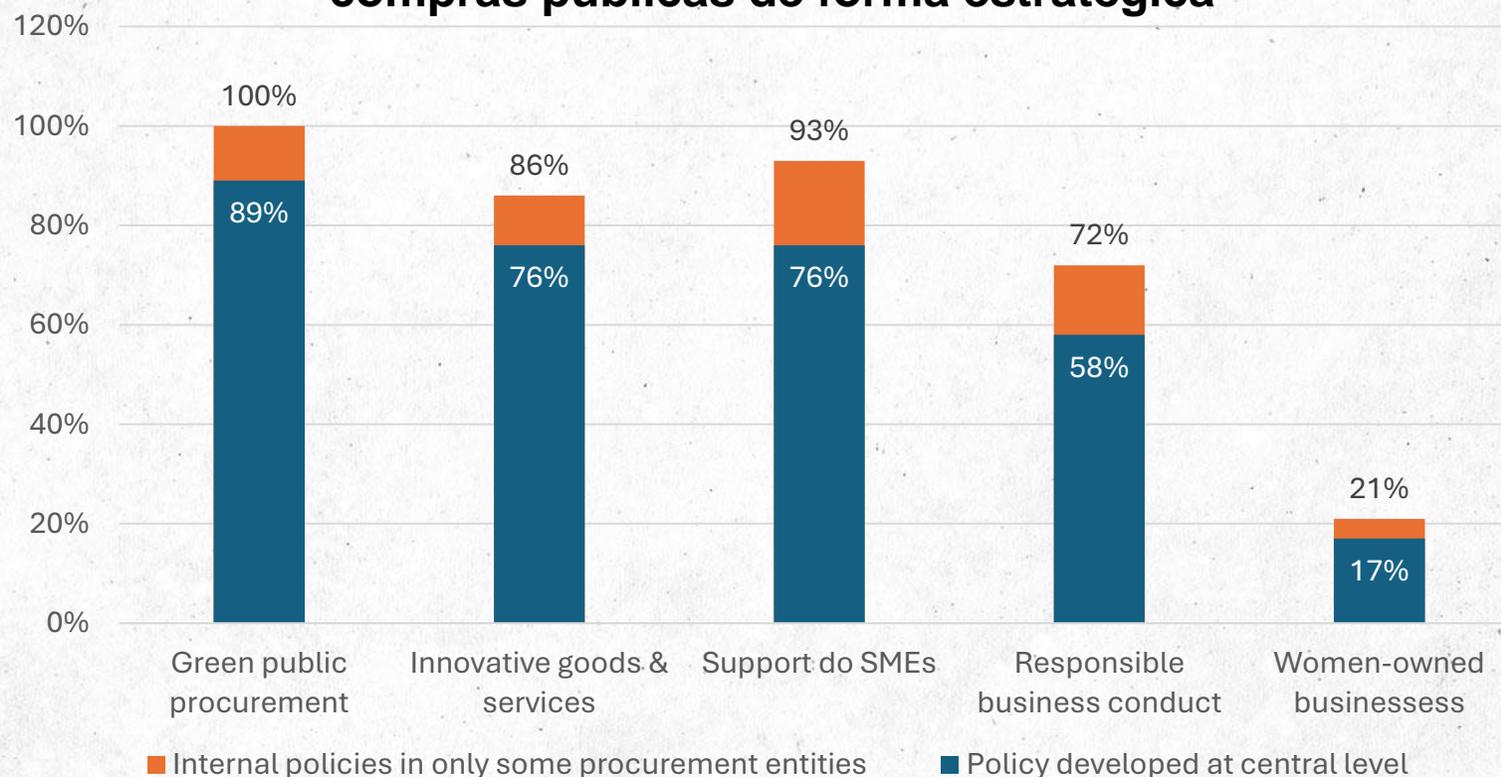
71.9% de todas as medidas de política industrial foram tomadas pelos países desenvolvidos



Fonte: Evenett, S., Jakubik, A., Martín, F. and Ruta, M., 2024. The return of industrial policy in data. *The World Economy*, 47(7), pp.2762-2788. IMF WP

Compras públicas estratégicas

A maioria dos países da OCDE usa as compras públicas de forma estratégica



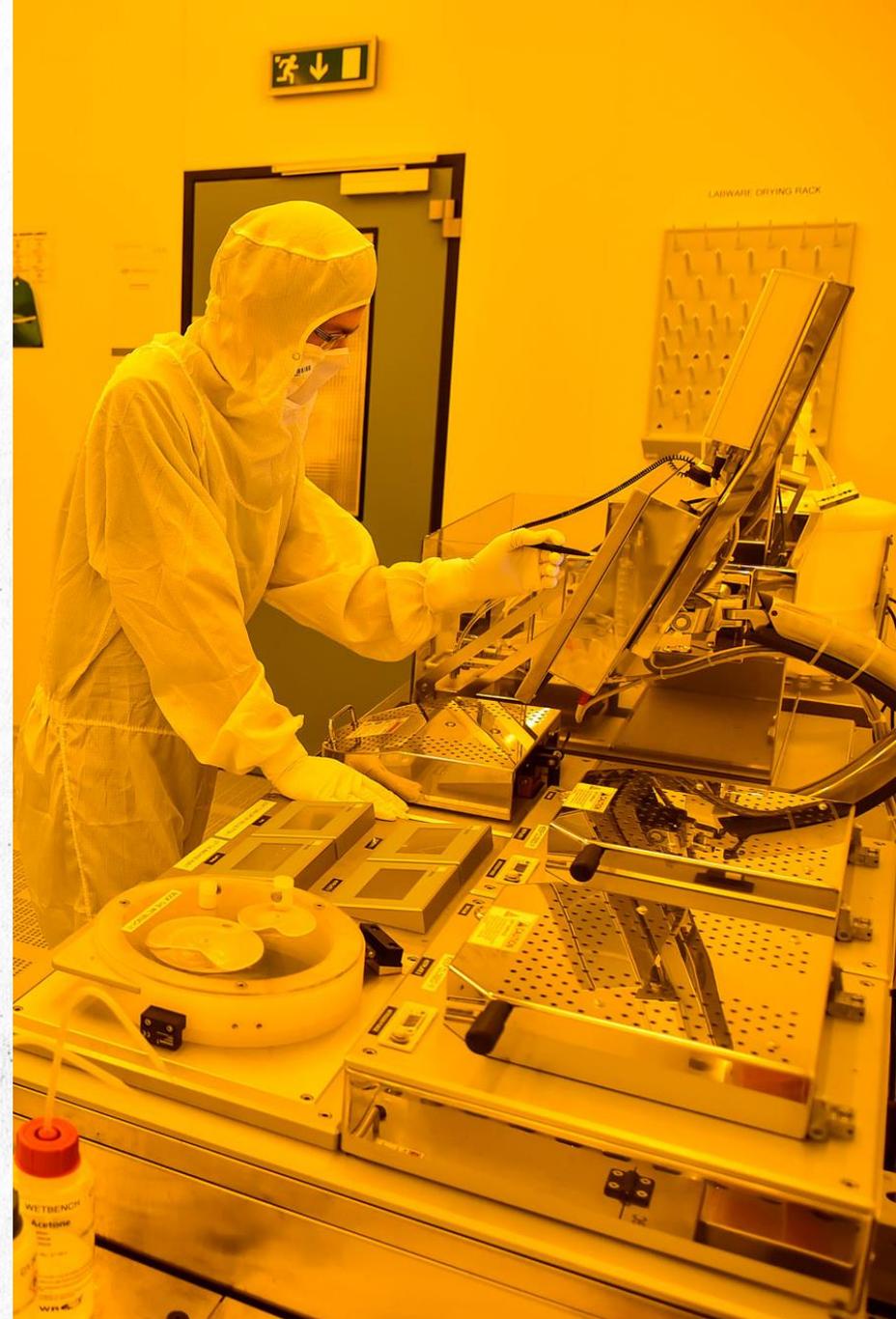
E já o fazem há muito tempo...

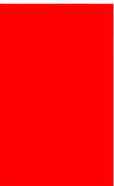
Buy American Act exige preferência por produtos fabricados nos EUA desde 1933

Fonte: Strømsnes, Presentation to DFØs Procurement Conference, Oct 2023

Compras públicas estratégicas

- Revisão de acordos internacionais para garantir o **direito de uso do poder de compra do Estado**
 - Retirada da oferta para adesão ao GPA (Acordo de Compras Governamentais) da OMC
 - Ofertas alteradas nas negociações com Cingapura, EFTA e UE
- Estratégia Nacional de **Compras Públicas**
- **Comissão Interministerial** de Contratações Públicas para o Desenvolvimento Sustentável (CICS)
 - Margens de preferência
 - Compensações tecnológicas, industriais e comerciais
 - Encomendas tecnológicas





CICS - Comissão Interministerial de Contratações Públicas para o Desenvolvimento Sustentável

Objetivos:

- Articular a contratação pública com estratégias nacionais como a NIB
- Melhorar a qualidade das compras públicas

Instrumentos:

- Margens de preferência para bens e serviços que
 - (i) são sustentáveis
 - (ii) foram produzidos no Brasil
 - (iii) foram desenvolvidos e produzidos no Brasil
 - Compensações comerciais, industriais e tecnológicas
 - Padrões ambientais e sociais
- 

Margens de preferência

	Produzido no Brasil	Desenvolvido no Brasil
Ônibus	10%	
Equipamento metroferroviário	10%	
Sistemas fotovoltaicos	10%	
Linha amarela	10%	
Medicamentos	5%	10%
Equipamentos de TIC	10%	10%

Em 2023, a participação desses setores nas compras do Governo Federal foi de

48%

Estratégia Nacional de Compras Públicas

- Medo dos órgãos de controle;
- Benefícios superestimados de licitações baseadas em menor preço
- Falta de flexibilidade do processo licitatório
- Agentes de contratação se sentem inseguros para inovar

Cultura de aversão ao risco

- Compras públicas ainda pouco percebidas como instrumentos importantes para políticas estratégicas

Falta de coordenação entre os órgãos públicos

- Necessidade de capacitação e motivação dos agentes de contratação
- Necessidade de uma metodologia clara para definir o melhor valor público
- Sistemas não projetados para fornecer dados estratégicos

Falta de capacidades estatais

Foco excessivo no menor preço

Subutilização do poder de compra do Estado

Objetivo principal: aumentar uso estratégico das compras públicas

Produção

Aumentar o nível de industrialização do país

Incorporar a inovação no processo de compras como ferramenta para resolver problemas governamentais

Promover as MPMEs

Aumentar a competitividade das empresas nacionais

Ampliar compras de itens locais e regionais

Ambiental e Social

Gerar benefícios ambientais com o contrato, incluindo contribuir para reduzir as emissões de GEE.

Combater o desmatamento

Gerar oportunidades de inclusão, especialmente para mulheres, negros, indígenas, deficientes, rurais e outros públicos relevantes

Criar oportunidades de emprego, especialmente para aqueles em situação de vulnerabilidade

Criar oportunidades para empreendedores e ajudar novas MPMEs a crescer, apoiando o crescimento econômico e a criação de negócios.

Melhorar a distribuição de renda

Aumento de bens e serviços social e ambientalmente sustentáveis nas compras governamentais

Integrar a lógica da economia circular na contratação pública

Estratégia Nacional de Compras Públicas

RESULTADOS ESPERADOS

Redução das emissões de gases de efeito estufa nas compras públicas

Mais MPMEs vencendo licitações

Mais gestores e agentes de contratação fazendo uso estratégico de compras públicas

Aumento da aquisição de soluções inovadoras para resolução de problemas governamentais

Aumento da compra governamental de bens e serviços ambientalmente sustentáveis

Aumento da participação de bens e serviços nacionais nas compras públicas

Aumento do fornecimento local/regional nas compras públicas

IMPACTO ESPERADO

AUMENTO DO USO DO PODER DE COMPRA DO ESTADO PARA O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

Transformação digital

Governo digital



90% dos serviços em **formato digital**



Destaque mundial na oferta de serviços públicos digitais na **Plataforma gov.br**

Fonte: GovTech Maturity Index (2022)





um governo para
cada cidadão

gov.br

Visão de **Governo Digital**



gov.br



Conveniência **digital**



Integração de **serviços**



Identidade
Nacional



Segurança **biométrica**



Integração **Federativa**

CIN



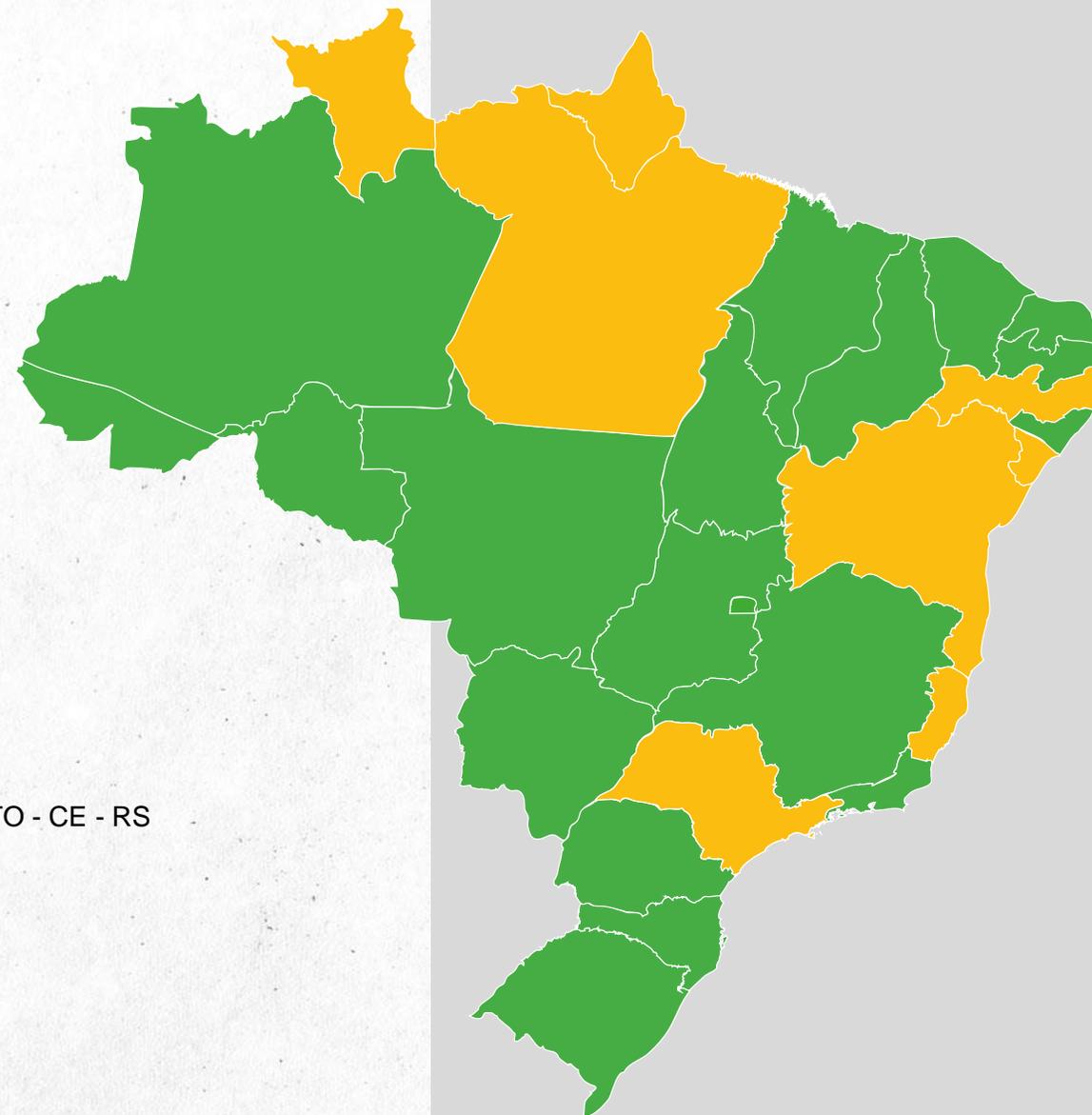
Papel



Digital



Cartão



CIN: AC - AL - AM - AP - DF - GO - MA - MG - MT - MS - PI - PB - PR - RN - RO - SC - TO - CE - RS

Híbrido: BA - ES - PA - PE - SE - SP - RR

Carteira de Identidade Nacional (CIN)

Resultados

100%

dos estados
emitem



7%

da população
tem a nova CIN

Meta para 2026

2/3

da população
possui a nova
CIN

Fonte: [MJSP \(11/10/2024\)](#)

Infraestrutura Pública Digital (IPD)

- Um conjunto de **sistemas digitais compartilhado, seguro e interoperável**;
- Pode ser construído com padrões e especificações **abertas** (ou proprietários);
- Prover **serviços públicos e privados** equitativos em **larga escala** na sociedade;
- Governado por **modelos legais**;
- **Elimina** a abordagem por **silos** e permite a criação, **sobre ela**, de programas de grande alcance na sociedade;
- Habilita o desenvolvimento, a inclusão, a inovação, a confiança, a competição e o respeito aos direitos humanos e fundamentais da liberdade para acelerar os **ODS - objetivos de desenvolvimento sustentáveis**.



Categorias de DPI



Identificação digital



Compartilhamento seguro de dados



Pagamentos digitais



Direitos civis



Ambiental

gov.br



Identidade digital



Conecta **gov.br**
(Barramento Interoperabilidade)



PIX



Direitos civis



Cadastro ambiental

Presidente Lula, 5ª conferencia de CT&I

5ª conferencia de CT&I (30/07/2024)



O governo possivelmente tem o banco de dados mais importante que esse país já teve...

temos o banco de dados do SUS, o banco de dados do CadÚnico, o banco de dados da Previdência, o banco de dados do Trabalho, da Receita...

Peraí... e o **Banco de Dados** do Brasil?
A gente não vai ter?

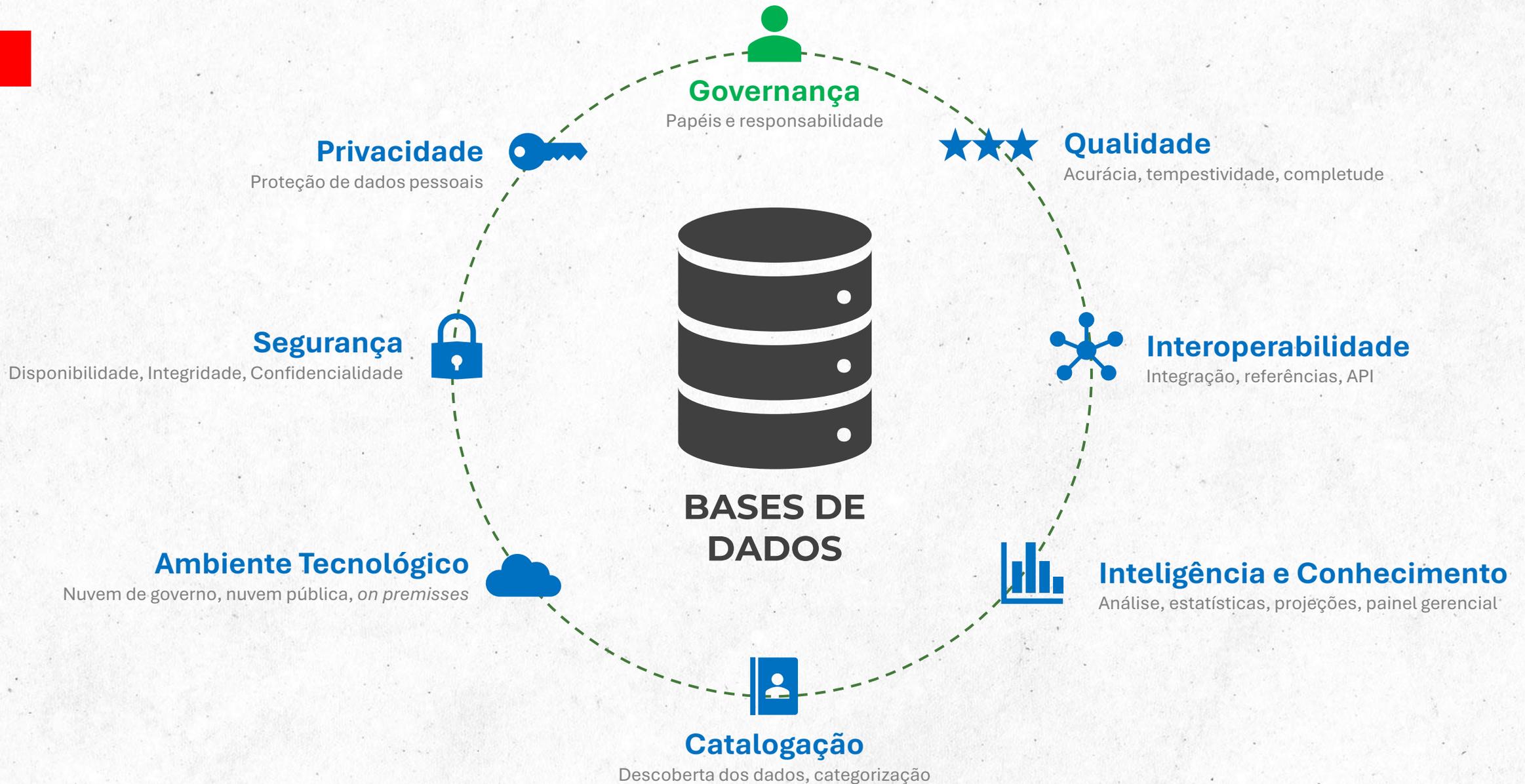
Nossa **inteligência artificial começa por aí!**

Nós temos que **criar uma estrutura** para que todos os dados estejam compilados e à disposição da sociedade brasileira.

(5ª Conferência Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação)



INFRAESTRUTURA DE DADOS



Exemplo com o Ecossistema Social



Passage Livre



Bolsa Família



Id Jovem



Pé de Meia

GOVERNANÇA

Melhora permanente (qualidade, inteligência, privacidade, segurança, ambiente tecnológico e catalogação)



Ferramenta para otimizar INTEROPERABILIDADE



Identidade

Nome, Nascimento...



BPC



eSocial

Renda



CadÚnico

Família de Baixa Renda



CEP



GOV.BR

Login

**Estatísticas
Oficiais**

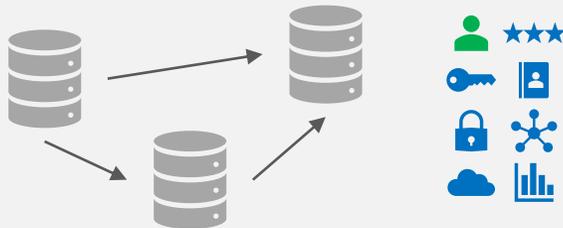
**Benefícios
Sociais**

**Serviços
Públicos**

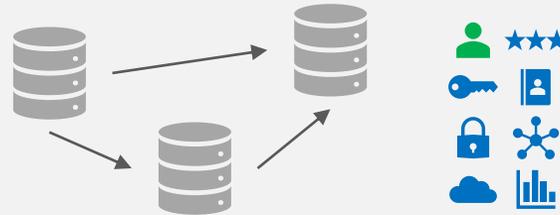
**Inteligência
Artificial**

“BASE DE DADOS DO BRASIL” (Infraestrutura Nacional de Dados - IND)

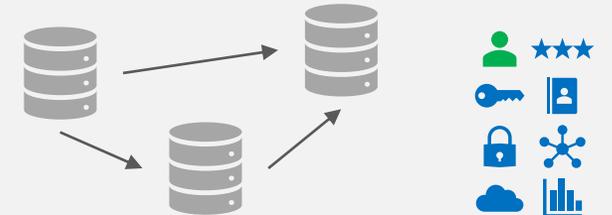
Ecosistema Social



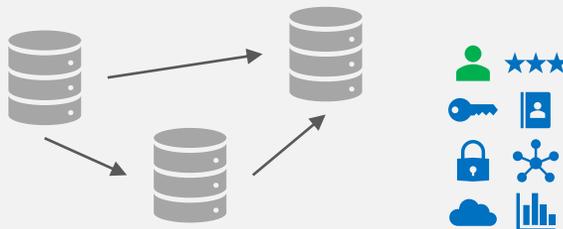
Ecosistema Rural



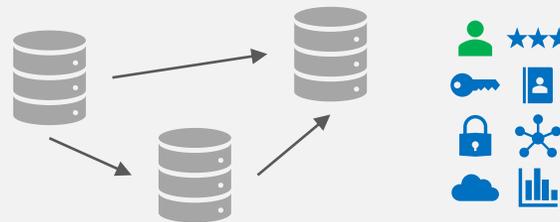
Ecosistema Fiscal



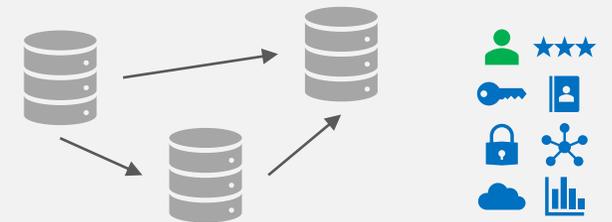
Ecosistema Gestão Pública



Ecosistema Saúde



Ecosistema Educação



1º setor



2º setor



3º setor

CONECTA GOV.BR

Acumulado
2023 e 2024 (agosto)

R\$ 3,3 bi
economia
estimada

550 mi
chamadas às
APIs

Situação em 2024 (agosto)

76
APIs disponíveis

980
serviços públicos
usando APIs

171
órgãos parceiros



IA para o Bem de Todos

**Plano Brasileiro de
Inteligência Artificial (PBIA)**

MINISTÉRIO DA
CIÊNCIA, TECNOLOGIA
E INOVAÇÃO

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

Plano Brasileiro de Inteligência Artificial (PBIA)

Tem por objetivo promover o desenvolvimento, a disponibilização e o uso da inteligência artificial no Brasil, orientada à solução dos grandes desafios nacionais, sociais, econômicos, ambientais e culturais, de forma a garantir a segurança e os direitos individuais e coletivos, a inclusão social, a defesa da democracia, a integridade da informação, a proteção do trabalho e dos trabalhadores, a soberania nacional e o desenvolvimento econômico sustentável da nação.

Eixos

Infraestrutura e Desenvolvimento de IA

Difusão, Formação e Capacitação

IA para Melhoria dos Serviços Públicos

IA para Inovação Empresarial

Apoio ao Processo Regulatório e de Governança da IA

Participantes

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

ENAP

UnB

Finep
INOVAÇÃO E PESQUISA

MINISTÉRIO DA
CIÊNCIA, TECNOLOGIA
E INOVAÇÃO

DATAPREV

SERPRO

O Plano IA para o Bem de Todos **busca**:



Transformar a vida dos brasileiros por meio de **inovações sustentáveis e inclusivas** baseadas em IA.



Equipar o Brasil de **infraestrutura tecnológica avançada com alta capacidade de processamento**, incluindo um dos cinco supercomputadores mais potentes do mundo, alimentada por energias renováveis.



Desenvolver **modelos avançados de linguagem em português**, com dados nacionais que abarcam nossa **diversidade cultural, social e linguística**, para fortalecer a soberania em IA.

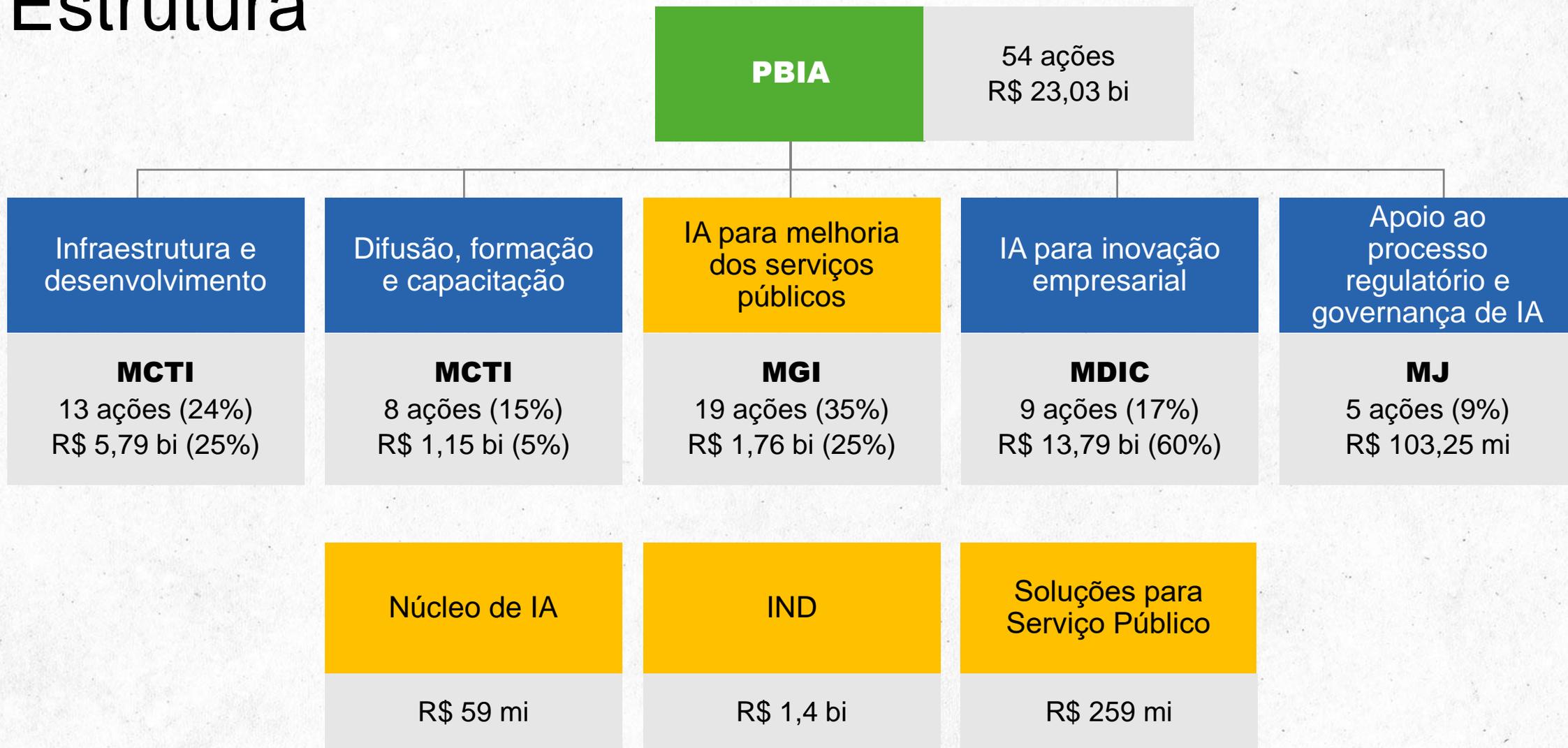


Formar, **capacitar** e requalificar pessoas em IA em grande escala para valorizar o trabalhador e suprir a alta demanda por profissionais qualificados.



Promover o **protagonismo global** do Brasil em IA por meio do desenvolvimento tecnológico nacional e ações estratégicas de colaboração internacional.

Estrutura



@gestaogovbr

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

